

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ב' בטבת התש"ף  
30/12/19  
סימוכין: 316156

## פרוטוקול בסבב חתימות ועדת פטור מיום 30/12/19

### משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה  
עו"ד אפרת נחלון, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

### הנושא: משרד התיירות

החלטת ועדת המכרזים מיום 18/12/19  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 19/12/19  
השלמות מיום 26/12/19 ומיום 29/12/19

בקשה מס': 644359

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם **רשות העתיקות** (להלן - **הרשות**) לשם ביצוע פרויקט "רחבת דוידסון ודרך העופלי" לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 31/12/21 על פי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - **תקנות חובת המכרזים**).

### היקף ההתקשרות המבוקש/ מאושר:

6,050,000 שקל כולל מע"מ (יצוין כי הרשות תממן 6.5 מלש"ח נוספים)

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשב הכללי על נתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **רשות העתיקות** על פי תקנה 3(7) לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 31/12/21 וזאת בכפוף לעמידה בהוראות תקנה 3(5)(א)(2) (אליה מפנה תקנה 3(7)).

### הערות ונימוקים:

1. משרד התיירות (להלן: "**המשרד**") מבקש אישור להתקשרות בפטור ממכרז עם הרשות העתיקות (להלן - **הרשות או הספק**).
2. מדי שנה, המשרד משתתף במימון פיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות במסגרת מסלולי תמיכה מנהליים המיועדים, בין היתר, גם לגופים ציבוריים שפועלים ללא מטרות רווח שבפעילותם יש זיקה מהותית לענף התיירות כגון רשות הטבע והגנים, רשות העתיקות, הקרן הקיימת לישראל וכד'. הבקשות המוגשות מובאות לדיון בפני צוות תקציב פיתוח במשרד (להלן: "**צת"פ**") ופרויקטים שאושרו על ידי הצת"פ מועברים לגורמי ביצוע שונים בהתאם לנוהל הצת"פ. (כך למשל ביום 31.12.2017 אישרה ועדת הפטור התקשרות עם הרשות עד ליום 31.12.2021 בהיקף של 9,000,000 ש"ח עבור פרויקט ארמון המלך בעיר דוד וביום 30.12.2018 אישרה ועדת הפטור התקשרות עם הרשות עד ליום 31.12.2021 בהיקף של 3,000,000 ש"ח עבור פרויקט במרכז דוידסון).
3. ביום 28.11.2019 אישר הצת"פ את פרויקט "רחבת דוידסון ודרך העופלי" בעלות כוללת של 12,100,000 ש"ח, מתוכם המשרד מממן 50%, קרי, 6,050,000 ש"ח והמליץ שההתקשרות תהיה מול הרשות וזאת מכיון שמדובר בעבודות באתר הנמצא תחת אחריות רשות העתיקות ושפותח על ידה, והרשות היא שמכירה את הממצאים, המגבלות השימוריות וכו'. על פי הנמסר, יתרת הפרויקט תמומן על ידי הרשות מתקציב שאושר לה במסגרת החלטת ממשלה מספר 3789 מיום 13.05.2018. בהמשך לאישור הצת"פ, ביום 17.12.2019 המליצה ועדת המכרזים המשרדית לאשר את ההתקשרות בכפוף לאישור ועדת הפטור.
4. באשר לשאלה האם אכן מדובר בהתקשרות, ציין המשרד במסגרת ההשלמות כי המשרד מתנה תנאים למימון ומנחה את הספק כיצד לבצע את הפרויקט, וכי המשרד שותף מלא בקביעת אופי הפרויקט ובכלל זה החומרים בהם ייעשה שימוש, רמת הגימור, התכנים שיוצגו בפרויקט וכו'. בנוסף צוין כי ניתן לראות את המשרד כמי שיוזם את הפעילות, שכן פרסום מסלול התמיכה הוא חלק מליבת הפעילות של המשרד לפיתוח תשתיות ציבוריות, והמשרד הוא שבחר את הפרויקטים לגביהם תבוצע התקשרות, וכפי שפורט המשרד שותף מלא בקביעת אופי הפרויקט.

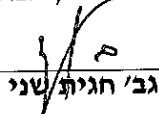
5. באשר להתקיימות תנאי תקנה 3(7):

א. רשות העתיקות הינה תאגיד סטוטורי שהוקם מכוח חוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989, ותפקידו לפי סעיף 5(א) לחוק האמור "לטפל בכל עניני העתיקות". בין השאר מוסמכת הרשות מכח סעיף 5(ב)(2) לחוק האמור לבצע "שימור, שחזור ופיתוח של אתרים". על פי הנמסר מהמשרד העבודות לצורכן מבוקש הפטור ממכרז, הן לחשיפת רחבת ההתכנסות של עולי הרגל בתקופת בית שני, באתר שלמרגלות הקיר הדרומי של הר הבית, והאתר נמצא תחת אחריות רשות העתיקות.

ב. באשר להתקיימות תנאי תקנה 3(5)(א)(1) (שתקנה 3(7) מפנה אליה) ולשאלת ועדת הפטור בנוגע להתקשרות עם גורמים אחרים (כגון הרל"י, פמ"י, חברה לפיתוח הרובע היהודי או הקרן למורשת הכותל) כתב המשרד במסגרת ההשלמות, כי הפרויקט לשמו מבוקש הפטור, מהווה את החוליה האחרונה בדרך עולי הרגל שרובה ככולה מתנהלת תחת אחריות מלאה של רשות העתיקות, וכי הרשות היא בעלת "הסמכות לאשר פעולה כלשהי באתר" וכי הרשות "היא הגורם המורשה היחיד לביצוע העבודות" כך שהתקשרות עם גופים אחרים "היתה מתורגמת בפועל להתקשרות עם רשות העתיקות אולם היו נוספות עלויות תקורה...". כמו כן ציינו נציגי המשרד בשיחה טלפונית, כי רוב העבודות (כ-90%) לגביהן מבוקש כעת הפטור ממכרז, הן של רשות העתיקות מכיון שמדובר בחשיפת רחבה עתיקה.

6. גב' דריה פושבלוב, מנהלת תחום משרדים כלכליים, ממליצה לאשר את ההתקשרות.

  
עו"ד אפרת נחלון

  
גב' חגית שני

  
מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
מר רוני חזקיהו

31/12/18  
תאריך